

COMUNE DI ORCO FEGLINO
Provincia di Savona

DECRETO SINDACALE

N. prot. 1667 Del 31.03.2016

OGGETTO: Relazione conclusiva del processo di razionalizzazione delle società partecipate 2015 (articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014) – Approvazione.

IL SINDACO

VISTO

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) il quale ha imposto agli enti locali di avviare un "processo di razionalizzazione" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette indicando i seguenti criteri generali, cui ispirare il "processo di razionalizzazione":

- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica; - contenimento dei costi di funzionamento.

VISTO il "Piano di razionalizzazione delle società partecipate" approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 25.03.2015;

PRESO ATTO che il Piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul sito internet del comune nella sezione amministrazione trasparente – società partecipate - agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs. 33/2013);

VISTO altresì il comma 612, dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, il quale prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera d'una "relazione" nella quale vengono esposti i risultati conseguiti in attuazione del Piano;

ESAMINATA la relazione conclusiva del processo di razionalizzazione delle società partecipate, predisposta dal Segretario comunale D.ssa Graziella Cannizzaro;

RITENUTA la predetta relazione meritevole d'approvazione;

DATO ATTO che della relazione in oggetto approvato con il presente decreto verrà data comunicazione al Consiglio Comunale per l'adozione dei provvedimenti connessi e conseguenti;

D E C R E T A

- 1 . **di approvare** Relazione conclusiva del processo di razionalizzazione delle società partecipate 2015 (articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014) del Comune di Orco Feglino allegato sub A al presente decreto, per farne parte integrante e costitutiva;
- 2 . **di disporre** che della Relazione approvata con il presente decreto venga data comunicazione alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti;
- 3 . **di disporre** che la Relazione approvata con il presente decreto venga pubblicato sul sito istituzionale del Comune nell'apposita sezione di Amministrazione Trasparente, istituita dall'art. 9 del D.Lgs. n. 33/2013 e disciplinata dalla deliberazione ANAC n. 50/2013;
- 4 . **di disporre** che della Relazione approvata con il presente decreto venga data comunicazione al Consiglio Comunale per l'adozione dei provvedimenti connessi e conseguenti.

IL SINDACO
Dr. Roberto BARELLI



COMUNE DI ORCO FEGLINO
Prov. Di Savona

**Relazione conclusiva del processo di
razionalizzazione delle società partecipate 2015
(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge
190/2014)**

Premessa

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un "processo di razionalizzazione" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette indicando i seguenti criteri generali, cui ispirare il "processo di razionalizzazione":

- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica; - contenimento dei costi di funzionamento.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014, questo comune ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 25.03.2015 (di seguito, per brevità, Piano 2015) Il suddetto Piano 2015 è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

Il Piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul sito internet del comune nella sezione amministrazione trasparente – società partecipate - agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs. 33/2013).

Il comma 612, dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera d'una "relazione" nella quale vengono esposti i risultati conseguiti in attuazione del Piano. La relazione è approvata dal sindaco. La stessa è oggetto di presa d'atto da parte dell'organo assembleare, in modo che il procedimento sia concluso dallo stesso organo che lo ha avviato nel 2015.

Al pari del piano, anche la relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione. La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs. 33/2013) e , conseguentemente, è oggetto di accesso civico.

Le partecipazioni societarie

Al momento della stesura e dell'approvazione del Piano 2015, il nostro comune partecipava al capitale delle seguenti società:

1. ACTS S.P.A.

DATI GENERALI

C.F: .00317700094

Tipo partecipazione: DIRETTA

Regime: TOTALMENTE PUBBLICA

Capitale Sociale: € 4.276.803,00

Patrimonio netto: € 4.236.202,00

n.azioni:427.680.288

valore nominale ogni singola azione € 0,01

Partecipazione azionaria del Comune di Orco Feglino 0,008%

n. azioni comune di Orco Feglino 35.482

La società ha per oggetto il trasporto pubblico locale, affidato alla controllata TPL Linea S.r.l.dalla Provincia di Savona, ente titolare dell'affidamento ai sensi della previgente L.R. 31/1998, sulla cui base sono stati adottati accordi di programma triennali.

TPL Linea S.r.l. effettua sia servizi su linee urbane ed extraurbane sia servizi di linea suburbani ed extra urbani nell'ambito del bacino di traffico, all'interno della Provincia di Savona, denominato S+A. La quasi totalità dei servizi sono forniti con contratto di concessione (il più importante è

quello stipulato con la Provincia di Savona). TPL Linea srl può effettuare servizi di noleggio autobus con contratto di natura privatistica che esulano dal contratto di concessione (c.d. "fuori-linea").

Il piano, come indirizzo di razionalizzazione, con riferimento all'art. 1, comma 611, legge n. 190/2014, ha previsto

Il piano, con riferimento all'art. 1, comma 611, legge n. 190/2014, tenuto conto del processo di rivisitazione dell'organizzazione del servizio del trasporto pubblico locale nel bacino savonese, nelle more della quale occorre mantenere e garantire tale servizio ai cittadini, ha indicato la volontà dell'Amministrazione di Orco Feglino di mantenere la proprietà di tale quota azionaria, almeno per l'anno 2015, in quanto ritenuta società indispensabile al perseguimento delle proprie finalità istituzionali.

Invero, nel corrente mese di marzo si è formalizzata la fusione per incorporazione della società ACTS S.p.A in e TPL linea, approvata da questo comune con deliberazione C.C. n. 4 del 15.02.2016 dichiarata immediatamente eseguibile.

L'anno 2014 si è chiuso con una perdita della soc ACTS di € 269.454,00

2. CONSORZIO PER LA DEPURAZIONE DELLE ACQUE DI SCARICO DEL SAVONESE S.P.A.

DATI GENERALI

C.F.: . 92040230093

Tipo partecipazione: DIRETTA

Regime: TOTALMENTE PUBBLICA

Capitale Sociale: € 26.910.195,00

Patrimonio netto: € 35.144.644,00

n.azioni: 26.910.195

valore nominale ogni singola azione € 1,00

Partecipazione azionaria del Comune di Orco Feglino 0,01%

Il Consorzio per la Depurazione delle Acque del Savonese Spa (di seguito Consorzio Spa), è attualmente il soggetto gestore del servizio pubblico locale di depurazione delle acque reflue.

Il piano, come indirizzo di razionalizzazione, con riferimento all'art. 1, comma 611, legge n. 190/2014, ha previsto il mantenimento della partecipazione in oggetto con le seguenti motivazioni:

"è intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società, sia in relazione al tipo di servizio affidatole con il contratto di cui sopra in quanto indispensabile al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, sia in considerazione delle vicende legate alla definizione degli ambiti territoriali ottimali in corso di definizione da parte delle Autorità d'Ambito".

La Regione Liguria:

1) con Legge n. 1/2014, ad oggetto "*Norme in materia di individuazione di ambiti ottimali per l'esercizio delle funzioni relative al servizio idrico integrato e alla gestione integrata dei rifiuti*", è intervenuta, in esecuzione del Codice Ambiente (D.Lgs. n. 152/2006), a ridisciplinare la materia, prevedendo:

- le attribuzioni di Ente d'Ambito (di seguito EGA, ente di Governo dell'Ambito), tra cui l'adozione del Piano d'Ambito e della Convenzione col gestore unico, in capo alle Province liguri;
- la suddivisione del territorio Provinciale di Savona in 2 Ambiti Ottimali (di seguito ATO), denominati Centro Ovest 1 e 2, grosso modo corrispondenti ai versanti costiero e dell'entroterra, il primo composto da 46 Comuni tra cui il Comune di Orco Feglino (All. A alla L.R.);

2) con Legge n. 17/2015, ha provveduto a modificare il territorio dell'ATO Centro Ovest 1, scorporandone 30 Comuni nel nuovo Ambito Centro Ovest 3; il Comune di Orco Feglino ha continuato ad essere ricompreso nell'ATO originario, insieme ai Comuni costieri da Varazze a

Finale Ligure ed ai Comuni dell'entroterra di Stella, Quiliano, Vezzi Portio, Orco Feglino, Calice Ligure e Rialto;

la Provincia di Savona:

1) con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 23 del 07.05.2015, ha approvato le decisioni assunte dalle Assemblee d'Ambito congiunte dell'11.07.2014 e del 27.02.2015, confermando l'individuazione dell'in house providing quale modalità di affidamento del SII negli ATO ricompresi all'interno del territorio provinciale;

2) con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 70 del 30.09.2015, conformemente alle decisioni assunte dalle Assemblee d'Ambito congiunte dell'11.09.2015 e del 30.09.2015, ha confermato la delibera di cui al punto che precede, relativamente ai 3 ambiti risultanti dalle modifiche apportate dalla L.R. n. 17/2015;

3) con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 86 del 29.12.2015, ha approvato un aggiornamento del Piano d'ambito nel rispetto delle indicazioni di cui all'articolo 149 del D.Lgs 152/2006 e s.m.i., per l'ambito territoriale ottimale Centro Ovest 1;

4) con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 89 del 29.12.2015, ha approvato la convenzione di cui all'articolo 151 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. per la regolazione dei rapporti tra la Provincia di Savona ed il gestore del servizio idrico integrato dell'ATO Centro Ovest 1;

5) con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 92 del 29.12.2015, pertanto entro il termine del 31.12.2015 assegnato dalla Regione Liguria, ha approvato l'affidamento del servizio idrico integrato di cui all'articolo 149-bis, comma 1, del D.Lgs. 152/2006, come modificato dall'articolo 7 del DL n. 133/2014, secondo la forma di gestione dell'in house providing per l'ambito territoriale ottimale Centro Ovest 1, individuando il gestore unico in Consorzio per la Depurazione delle Acque del Savonese S.p.a., per la durata di anni 30 decorrenti dalla stipula della Convenzione approvata con DCP n. 89/2015;

Sono pendenti ricorsi presso il TAR Liguria avverso:

1) la DCP n. 23/2015, da parte di Acquedotto di Savona S.p.a. e di Acquedotto San Lazzaro S.p.a., entrambi gestori acquedottistici operanti all'interno dell'ATO Centro Ovest 1 ante approvazione della L.R. n. 17/2015;

2) la DCP n. 70/2015, da parte di Acquedotto di Savona S.p.a., con inclusa eccezione di legittimità costituzionale avverso la L.R. n. 17/2015 (contro cui risulta peraltro già sollevato ricorso di costituzionalità da parte del Consiglio dei Ministri);

Con nota assunta al prot. n. 1.739 del 15.01.2016, è stata convocata dal Presidente del Consiglio di Gestione, in data 22.02.2016, apposita Assemblea ordinaria dei soci di Consorzio per la Depurazione delle Acque del Savonese S.p.a., con all'o.d.g. la situazione conseguente all'affidamento del SII;

Con deliberazione n. 3 del 15.02.2016 il Consiglio Comunale di Orco Feglino ha ritenuto opportuno, pur rinviando a future deliberazioni consiliari eventuali implicazioni connesse, impartire i seguenti indirizzi all'Organo esecutivo del Consorzio Spa:

1. prendere in carico i nuovi servizi in tempi rapidi, per quanto tecnicamente possibile, anche avvalendosi, in via transitoria, di appalti esterni per le attività di gestione operativa e con facoltà di eventuali assunzioni a tempo determinato per fare fronte a specifiche esigenze, addizionalmente a quanto previsto nel Piano Annuale approvato nell'Assemblea Ordinaria del 14.12.2015;

2. avviare, nei tempi più brevi e per quanto possibile, gli investimenti previsti nel Piano di Ambito, facendo ricorso anche a modalità di finanziamento diverse dal ricorso al credito mediante mutui o strumenti finanziari simili (quali "leasing" o altri meccanismi similari);

3. nell'ipotesi di caducazione dell'affidamento provinciale disposto con DCP n. 92/2015 e di sopravvenuta improcedibilità della modalità gestionale in house providing, partecipare ad un'eventuale procedura di affidamento mediante gara pubblica, anche insieme ad altri soggetti pubblici o privati, individuati dall'Organo amministrativo stesso secondo i principi generali a cui è improntata la gestione societaria e tali da massimizzare la possibilità della Società di divenire gestore del SII;

4.svolgere tutte le attività propedeutiche ed accessorie necessarie e/o appropriate in relazione ai precedenti punti.

L'anno 2014 si è chiuso con un utile di € 25.584

3. FINALE AMBIENTE S.P.A.

DATI GENERALI

C.F: . 01214390096

Tipo partecipazione: DIRETTA

Regime: TOTALMENTE PUBBLICA

Capitale Sociale: € 722.400,00

n.azioni: 140.000

valore nominale ogni singola azione € 5,16

Partecipazione azionaria del Comune di Orco Feglino 0,90%

La partecipazione del Comune di Orco Feglino nella società Finale Ambiente non risulta inserita nel Piano di razionalizzazione approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 25.03.2015 in quanto la stessa è stata acquisita successivamente con atto per Notaio dott. Lorenzo La Cava in data 18.12.2015 Rep. n. 22.577 – Racc. n. 9.897.

Si ritiene in ogni caso in questa sede evidenziare tale partecipazione azionaria pur non rientrando tra le fattispecie soggette all'obbligo di cui alla legge 190/2014.

La Società ha per oggetto lo svolgimento, nell'ambito territoriale degli enti pubblici soci, delle seguenti attività:

“gestione del servizio igiene urbana, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, smaltimento e riciclaggio dei rifiuti urbani, pericolosi, speciali e/o tossico/nocivi nonché lo studio, l'allestimento, la messa in opera, la gestione e la manutenzione di impianti e sistemi da impiegare per la pulitura, bonifica, disinfezione delle acque, dell'aria e del territorio in genere, (omissis)”;

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 24.03.2016, il Consiglio Comunale di Orco Feglino ha deciso di affidare il servizio pubblico locale a rilevanza economica di gestione dei rifiuti urbani alla Società FINALE AMBIENTE S.p.a., con scadenza 31.12.2020, mediante il modello organizzativo dell'“in house providing” e, contestualmente, il servizio di gestione delle attività riguardanti l'applicazione e la riscossione della tassa sui rifiuti (TARI) alla medesima Società.

Inoltre, con deliberazione del C.C. n. 7 del 24.03.2016, il Consiglio Comunale di Orco Feglino, ha ritenuto comunque di recepire i principi contenuti nelle norme sopra citate anche con riferimento alla partecipazione azionaria di questo Ente nella società Finale Ambiente S.p.a., formulando, nei confronti di quest'ultima, indirizzi sul contenimento dei costi di Finale Parcheggio quale società controllata di Finale Ambiente s.p.a..

Con la citata deliberazione il Consiglio Comunale di Orco Feglino ha pertanto deciso di formulare specifico indirizzo agli Organi amministrativi della Società Finale Ambiente S.p.A. affinché predispongano ogni atto necessario e prodromico alla fusione per incorporazione della società controllata Finale Parcheggio S.r.l., confermando altresì che la partecipazione in Finale Ambiente S.p.A. è ritenuta funzionale al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Orco Feglino, anche nell'ipotesi di incorporazione della controllata Finale Parcheggio S.r.l.

Orco Feglino, 31.03.2016



Il Segretario Comunale
dott.ssa Graziella Cannizzaro